**Министерство финансов Забайкальского края**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 1 квартал 2019 года**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc7423517)[2. Планирование закупок, товаров, работ, услуг 5](#_Toc7423518)[3. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 6](#_Toc7423519)[4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края 9](#_Toc7423520)[5. Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 10](#_Toc7423521)[6. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 12](#_Toc7423522)[7. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 14](#_Toc7423523)[8. Информация по жалобам 17](#_Toc7423524)  |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Аналитический отчет по итогам 1 квартала 2019 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В 1 квартале 2019 года, в соответствии с постановлением № 544, полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее - АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд», утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС «Госзаказ» является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Размещение закупок на территории Забайкальского края осуществляется на электронной торговой площадке «РТС-Тендер».

В целях нормативно-правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 1 квартал 2019 года было принято постановление Правительства Забайкальского края от 15 февраля 2019 года № 37 «О внесении изменений в пункт 16 Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд».

C 01 января 2019 года на территории Забайкальского края в работу государственной информационной системы Забайкальского края «АИС-Госзаказ» внедрен модуль - «Закупки малого объема», что позволит:

осуществить систематизацию, учет и контроль государственных контрактов, заключаемых государственными заказчиками Забайкальского края в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

создать механизм для эффективного и рационального использования бюджетных средств и возможности максимального снижения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

обеспечить равные условия доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам, что расширит возможности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на осуществление предпринимательской деятельности с учетом открытости и прозрачности малых закупок.

Использование системы при осуществлении малых закупок позволит заказчикам выбрать из целого ряда предложений поставщиков наиболее подходящее им и по цене, и по условиям исполнения, что является одним из механизмов защиты государственных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков.

Работа заказчиков в системе «Закупки малого объема» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р.

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края было принято участие в следующих мероприятиях:

совещание под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края «Об итогах государственных и муниципальных закупок в 2018 году» с участием представителей исполнительных органов государственной власти Забайкальского края;

совещание под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края «О государственных закупках в сфере строительства в 2019 году».

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и главных распорядителей бюджетных средств своевременно и в полном объеме направлялись информационные письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

# Планирование закупок, товаров, работ, услуг

Планирование закупок решает важную задачу - повышение эффективности функционирования системы закупок, прежде всего, за счет возможности своевременно выявлять ошибочные или недобросовестные действия заказчиков, предотвращая неэффективное расходование бюджетных средств и осуществление закупок с нарушением требований законодательства.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных статьей 19 требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе, предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

На основании статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок и должны содержать перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Так, в соответствии с информацией, полученной посредством АИС «Госзаказ» за 1 квартал 2019 года в Единой информационной системе (далее - ЕИС), заказчиками Забайкальского края размещено планов-графиков на сумму 11 874,63 млн. рублей, из них:

 9 458,91 млн. рублей (79,66%) приходится на электронные аукционы;

19,89 млн. рублей (0,17%) - на запросы котировок;

608,12 млн. рублей (5,12%) - на открытые конкурсы;

16,78 млн. рублей (0,14%) - на конкурсы с ограниченным участием;

36,14 млн. рублей (0,30%) - на запрос предложений;

1 734,79 млн. рублей (14,61%) - на закупки у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, из них – 528,77 млн. рублей приходится на закупки малого объема в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что составляет 30,48% от всех закупок, запланированных у единственного поставщика.

Следует отметить тот факт, что заказчиками постоянно вносятся изменения в планы закупок и планы-графики. В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края было опубликовано 1784 версий планов-графиков.

Основными причинами внесения изменений в планы-графики являются:

необходимость уточнения плана-графика в случае несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

распределение экономии, полученной по результатам состоявшихся процедур закупок.

В представленной ниже диаграмме отражены показатели по способам размещения закупок, запланированных государственными заказчиками Забайкальского края в 1 квартале 2019 года:

Вполне очевидно, что из числа конкурентных способов проведения закупок традиционно выделяется электронный аукцион, доля которого составляет 79,66% от общей суммы закупок.

В 1 квартале 2019 года государственными заказчиками было запланировано разместить у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО) закупок на сумму 5 189,14 млн. рублей или 51,18% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 1 квартал 2019 года для государственных заказчиков Забайкальского края проведено 2272 закупки (без учета отмененных), в том числе:

- 2201 электронный аукцион (96,88% от общего количества закупок);

- 2 запроса котировок (0,09%);

- 2 открытых конкурса в электронной форме (0,09%);

- 7 открытых конкурсов (0,30%);

- 45 запросов котировок в электронной форме (1,98%);

- 15 запросов предложений (0,66%).

Отменено за 1 квартал 2019 года – 42 закупки (1,82% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков Забайкальского края), из них - 38 электронных аукционов, 2 открытых конкурса, 2 открытых конкурса в электронной форме.

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 1 квартал 2019 года составила 2 071,85 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

- электронный аукцион – 2 016,26 млн. рублей (97,32% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов);

- запрос котировок – 0,21 млн. рублей (0,01%);

- открытый конкурс в электронной форме – 11,25 млн. рублей (0,54%);

- открытый конкурс – 30,59 млн. рублей (1,48%);

- запрос котировок в электронной форме – 12,25 млн. рублей (0,59%);

- запрос предложений – 1,29 млн. рублей (0,06%).

В течение 1 квартала 2019 года признаны состоявшимися 1194 закупки (52,55% от общего количества закупок), в том числе 1152 электронных аукциона, 31 запрос котировок в электронной форме, 2 открытых конкурса в электронной форме, 9 запросов предложений. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок – 628,27 млн. рублей, что составляет 30,32% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 5335. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 4,47 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 1 квартала 2019 года признаны 1078 закупок (47,45% от количества всех закупок), в том числе 1049 электронных аукциона, 2 запроса котировок, 7 открытых конкурсов, 14 запросов в электронной форме, 6 запросов предложений. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам – 1 443,58 млн. рублей, что составляет 69,68% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам - 1118. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам - 1,04 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (1078), количество закупок где:

- не подано ни одной заявки - 199 закупок;

- 1 заявка подана и допущена - 668 закупок;

- все из поданных заявок отклонены - 38 закупок;

- подано две и более заявки, допущена одна - 64 закупки;

- иное - 109 закупок.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 1 квартал 2019 года было подано 6453 заявки на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено - 691 (10,71%).

За отчетный период по всем закупкам в целом среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,84 заявки на одну закупку.

По итогам проведения закупок за 1 квартал 2019 года сформирована экономия бюджетных средств в сумме 186,65 млн. рублей. Это составляет 9,01% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы 182,9 млн. рублей – это экономия по итогам состоявшихся закупок (29,11% от общей суммы состоявшихся закупок), 3,75 млн. рублей – экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,26%).

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено 1938 контрактов на общую сумму 1 142,49 млн. рублей. Из них по результатам состоявшихся процедур заключено 1146 контрактов (59,13% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 453,94 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 792 контракта (40,87%) на сумму 688,55 млн. рублей.

Заключенные контракты за 1 квартал 2019 года в разрезе способов закупок:

- электронные аукционы - 1875 контрактов на общую сумму 1 109,82 млн. рублей;

- запрос котировок - 1 контракт на общую сумму 0,05 млн. рублей;

- запросы котировок в электронной форме - 43 контракта на общую сумму 10,23 млн. рублей;

- открытые конкурсы - 3 контракта на 11,86 млн. рублей;

- открытые конкурсы в электронной форме - 2 контракта на общую сумму 9,44 млн. рублей;

- запросы предложений – 14 контрактов на сумму 1,09 млн. рублей.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

В течение 1 квартала 2019 года проведено 274 закупки для СМП и СОНО на общую сумму 176,74 млн. рублей. На участие в закупках для СМП и СОНО участниками подана 971 заявка. В среднем, количество поданных заявок на одну закупку у СМП и СОНО составило - 3,54. Наибольшее количество участников наблюдается в закупках на поставку медицинских расходных материалов и лекарственных препаратов.

 За 1 квартал 2019 года по результатам осуществления торговых процедур заключено 247 контрактов с СМП и СОНО на общую сумму 141,77 млн. рублей.

Наибольшее количество закупок для СМП и СОНО было проведено на поставку медицинских расходных материалов, лекарственных препаратов, продуктов питания.

В 1 квартале 2019 года проводились предварительные публичные обсуждения двух закупок, начальная (максимальная) цена контракта которых превышает один миллиард рублей (выполнение работ по реконструкции путепровода через железную дорогу и моста через р. Ингода в пгт. Дарасун и

выполнение работ по реконструкции здания ГАУК «Забайкальский краевой драматический театр»).

# 4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края

В течение 1 квартала 2019 года уполномоченным учреждением проведены закупки для 106 государственных заказчиков (2272 закупки). Наибольшее количество закупок товаров, работ, услуг приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер» - 158 закупок (6,95% от общего количества закупок за 1 квартал 2019 года);

ГУЗ «Городская клиническая больница №1» - 111 закупок (4,89%);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 107 закупок (4,71%);

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 105 закупок (4,62%);

ГУЗ «Чернышевская центральная районная больница» - 103 закупки (4,53%);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 101 закупка (4,45%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 1 квартала 2019 года являются:

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 11 закупок на общую сумму 643,72 млн. рублей (разработка проектно-сметной документации, работы по устройству искусственного электроосвещения на автомобильных дорогах и т.д.);

ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер» - 158 закупок на общую сумму 250,07 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.);

КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов» - 44 закупки на общую сумму 216,54 млн. рублей (услуги по аренде воздушных транспортных средств, приобретение ГСМ, запасных частей и т.д.);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 101 закупка на общую сумму 142,31 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 107 закупок на общую сумму 140,93 млн. рублей (приобретение лекарственных средств и т.д.).

На долю этих заказчиков приходится 1 393,57 млн. рублей, что составляет 67,26% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (2 071,85 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показано размещение закупок товаров, работ, услуг за 1 квартал 2019 года по совокупной начальной (максимальной) цене контрактов в процентном отношении среди крупнейших заказчиков:

#

# Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Открытый конкурс является наиболее тщательной и сложной процедурой проведения торгов, поэтому и менее используемой среди заказчиков.

Так, за 1 квартал 2019 года было проведено 7 открытых конкурсов, объявленных в 2018 году на сумму 30,59 млн. рублей. По результатам проведения открытых конкурсов сформирована экономия бюджетных средств в сумме 3,12 млн. рублей, что составляет 10,20% от общей суммы открытых конкурсов, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении открытых конкурсов, составляет 1,67%. Все открытые конкурсы были проведены для ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края на разработку проектно-сметной документации и признаны несостоявшимися, так как по 4 открытым конкурсам не было подано ни одной заявки от потенциальных поставщиков, по 3 открытым конкурсам была подана единственная заявка.

В отчетном периоде было проведено 2 открытых конкурса в электронной форме на сумму 11,25 млн. рублей. Данный вид закупки является новым, упрощающим порядок подачи заявок на участие, что в свою очередь повышает уровень конкуренции участников закупок. Так, на участие в открытых конкурсах в электронной форме подано 6 заявок на участие, по 3 заявки на каждую закупку. Обе закупки признаны состоявшимися, сформирована экономия бюджетных средств в сумме 5,91 млн. рублей (52,53% от общей суммы открытых конкурсов в электронной форме). В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении открытых конкурсов в электронной форме, составляет 3,17%. Один открытый конкурс в электронной форме был проведен для Министерства природных ресурсов Забайкальского края на выполнение работ по разработке территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления Забайкальского края с разработкой электронной модели и один для Министерства территориального развития Забайкальского края на выполнение работы "Схема и программа развития электроэнергетики Забайкальского края на 2020-2024 годы".

Электронный аукцион является самым востребованным способом осуществления государственных закупок. В отчетном периоде электронный аукцион лидирует как по количеству проведенных закупок, так и по общей сумме начальной (максимальной) цены контрактов.

За 1 квартал 2019 года было проведено 2201 электронный аукцион на общую сумму 2 016,26 млн. рублей. Процент сэкономленных финансовых средств при проведении электронных аукционов составляет 8,72%, сумма экономии – 175,75 млн. рублей, что в общей доле экономии составляет 94,16%.

Признаны состоявшимися при проведении электронных аукционов 1152 закупки (52,34%) на общую сумму 606,46 млн. рублей. Не состоявшимися признаны 1049 закупок (47,66%) на общую сумму 1 409,80 млн. рублей. Основные причины признания электронных аукционов не состоявшимися – это отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, так по 193 электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 646 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника, по 38 аукционам - все поданные заявки потенциальных участников были отклонены.

Всего на участие в электронных аукционах поставщиками было подано 6296 заявок (в среднем, 2,86 заявки на закупку).

Запрос котировок занимает второе место по степени востребованности. Запрос котировок позволяет разместить закупку в короткие сроки, чем привлекает многих заказчиков, и является наиболее простым способом размещения заказа, так как содержит минимум требований.

За 1 квартал 2019 года было проведено 2 запроса котировок, объявленных в 2018 году на сумму 0,21 млн. рублей и 45 запросов котировок в электронной форме на сумму 12,25 млн. рублей. Из 47 закупок 31 признана состоявшейся, 16 – несостоявшимися. Запрос котировок в электронной форме также является новшеством для участников закупок и упрощает процесс участия в закупках. По результатам всех проведенных запросов котировок сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 1,71 млн. рублей, что составляет 13,72% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов при проведении запросов котировок. Было подано 125 заявок от потенциальных участников, уровень конкуренции по запросам котировок составил 2,66 заявки на одну закупку. В разрезе товарных групп наиболее часто запрос котировок в электронной форме применятся заказчиками в закупках на поставку изделий медицинского назначения, лекарственных средств, ГСМ, оказание услуг охраны и т.д.

В отчетном периоде Министерством здравоохранения Забайкальского края было проведено 15 запросов предложений на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 1,29 млн. рублей. Из них 9 признано состоявшимися, 6 – несостоявшимися, сформирована экономия в сумме 0,16 млн. рублей (12,40% от общей суммы запросов предложений).

С 01 января 2019 года на территории Забайкальского края начал функционировать модуль «Закупки малого объема». Государственными заказчиками Забайкальского края за 1 квартал 2019 года в нем размещено 918 договоров малого объема на сумму 39,10 млн. рублей.

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 20 муниципальных образований (11 муниципальных районов, 7 городских поселений, 1 городской округ и 1 сельское поселение) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (552 муниципальных заказчика).

В течение 1 квартала 2019 года была проведена 81 закупка для 23 муниципальных заказчиков на общую сумму 90,70 млн. рублей, в том числе 59 электронных аукционов на общую сумму 86,68 млн. рублей, 3 запроса котировок на общую сумму 0,50 млн. рублей, 18 запросов котировок в электронной форме на общую сумму 3,52 млн. рублей, 1 предварительный отбор. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 10,89 млн. рублей, что составляет 12,01% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Отменено за 1 квартал 2019 года 6 электронных аукционов.

Из 59 проведенных электронных аукционов - 18 признано состоявшимися на общую сумму 41,74 млн. рублей. В основном это закупки на выполнение строительно-ремонтных работ, приобретение бумаги и т.д. Среднее количество заявок на одну закупку составило свыше 4, что отражает высокую заинтересованность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к данному виду закупок.

Несостоявшимся был признан 41 электронный аукцион на общую сумму 44,94 млн. рублей (закупки по выполнению работ по текущему содержанию и ремонту автомобильных дорого, приобретение транспортных средств, ГСМ и т.д.).

По результатам проведения электронных аукционов была сформирована экономия бюджетных средств в сумме 10,59 млн. рублей, что составляет 12,22% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов электронных аукционов. На участие в электронных аукционах было подано 118 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), уровень конкуренции составил 2,00 заявки на одну закупку.

По результатам 21 закупки, проведенной запросами котировок для муниципальных заказчиков, сформировалась экономия в размере 0,30 млн. рублей (7,46% от общей суммы запросов котировок). Состоявшимся было признано 14 запросов котировок, несостоявшимися 7. Заявок на участие было подано 43, уровень конкуренции составил 2,04 заявки на одну закупку.

По количеству закупок больше всего проведено закупок Администрацией городского округа «Поселок Агинское», Комитетом ЖКХ и строительства городского округа «Поселок Агинское», Администрацией городского поселения «Чернышевское», Администрацией муниципального района «Тунгокоченский район».

Всего на 81 закупку было подано 164 заявки от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,02.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключено 64 муниципальных контракта на общую сумму 56,45 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключен 31 контракт (48,44% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 32,91 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 33 контракта (51,56%) на сумму 23,54 млн. рублей.

По результатам проведения электронных аукционов заключено 44 муниципальных контракта на сумму 52,96 млн. рублей, запросов котировок - 20 контрактов на сумму 3,49 млн. рублей.

Из 81 закупки 7 было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 10,03 млн. рублей, заключено контрактов 5 на сумму 7,71 млн. рублей.

Администрацией муниципального района «Петровск-Забайкальский район» был проведен предварительный отбор участников закупки для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера для муниципального района "Петровск-Забайкальский район" на 2019 год в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

# 7. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 1 квартал 2019 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 4 плановых контрольных мероприятия, в ходе которых проанализировано 296 государственных и муниципальных закупок на общую сумму 277 034,90 тыс. рублей и выявлено 11 процедурных и 44 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 92 557,10 тыс. рублей, в том числе в части:

заключения государственных контрактов без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (1 финансовое нарушение на общую сумму 13 617,50 тыс. рублей);

обоснования начальной (максимальной) цены контракта (29 финансовых нарушений на сумму 54 282,20 тыс. рублей);

изменения существенных условий заключенных контрактов, исполнения контрактов с нарушением установленных сроков (10 финансовых нарушений на сумму 24 338,50 тыс. рублей);

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (4 финансовых нарушения на сумму 318,90 тыс. рублей);

несвоевременного размещения информации об исполнении контрактов и отсутствия документов о приемке результатов;

нарушения требований законодательства при формировании планов-графиков закупок, внесении изменений в планы-графики, при размещении планов-графиков в ЕИС.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 4 представления Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В адрес Министерства финансов Забайкальского края Контрольно-счетной палатой Забайкальского края направлено 2 информационных письма для рассмотрения выявленных нарушений в сфере закупок. По полученной информации Министерством финансов Забайкальского края возбуждено 1 дело об административном правонарушении и вынесено постановление о назначении административного штрафа на общую сумму 20,00 тыс. рублей, районной Прокуратурой возбуждено 1 дело об административном правонарушении и вынесено постановление о назначении административного штрафа на общую сумму 50,00 тыс. рублей.

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 1 квартал 2019 года Министерством финансов Забайкальского края проведено 8 проверок, в том числе 4 плановые и 4 внеплановые проверки. Нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения, установлены по результатам проведения 4 плановых и 1 внеплановой проверки.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 39 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 29 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 660,00 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 7 постановлений на сумму 205,00 тыс. рублей.

Рассмотрено и согласовано 8 обращений заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обжаловано в судах 3 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них 2 постановления находятся на рассмотрении в судах, по 1 постановлению судом вынесено решение об изменении постановления в части переквалификации нарушения и изменения суммы штрафа.

**Результаты контроля в соответствии с частями 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За 1 квартал 2019 год Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 14173 объектов контроля.

К объектам контроля относятся: планы закупок, планы-графики закупок, в том числе в изменения, внесенные в них, извещения об осуществлении закупки, документация о закупках, проекты контрактов, а также информация о контрактах для их включения в реестр контрактов.

Результаты контроля по части 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ за 1 квартал 2019 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| Планы закупок | 1446 | 148 | 1594 | 9,28% |
| Планы-графики закупок | 1624 | 12 | 1636 | 0,73% |
| Извещения и документация о закупке | 3153 | 13 | 3166 | 0,41% |
| Протоколы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 0 | 0 | 0 |  |
| Проекты контрактов | 2072 | 123 | 2195 | 5,60% |
| Информация о контрактах | 4508 | 1074 | 5582 | 19,24% |
| Всего: | 12803 | 1370 | 14173 | 9,67% |

Наибольшее количество объектов контроля в 1 квартале 2019 года в общем количестве занимает информация о контрактах - 5582 документа, что составляет 39,38% от общего количества объектов контроля. Также большой удельный вес в общем количестве занимают извещения и документация о закупке – 22,34%.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 9,67% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращаются на доработку планы закупок и информация о контрактах.

# 8. Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 1 квартала 2019 года в УФАС по Забайкальскому краю было подано и рассмотрено 38 жалоб в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок, проведенных ГКУ «ЗабГосЗакуп» - 1,61%, из них:

по 34 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (89,47% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 3 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (7,90%);

1 жалоба была отозвана заявителем (2,63%).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием отклонения заявок и отказом в допуске к участию в аукционах.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В тех случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании заказчика нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ.